

Problématiques et pistes de solution du régime forestier québécois

**Mémoire présenté à
la Commission d'étude sur la gestion de la forêt
publique québécoise
par
l'Association régionale ZECO**

Le 5 mai 2004

L'Association régionale ZECO

- **Regroupement des quatre associations de chasse et pêche gestionnaires des zecs de l'Outaouais:**
 - **Zec Bras-Coupé-Désert;**
 - **Zec Pontiac;**
 - **Zec Rapides-des-Joachims;**
 - **Zec St-Patrice.**
- **Territoire de plus de 460 000 ha en forêt publique.**

Thèmes abordés

- 1. Gestion de la voirie forestière**
- 2. Gestion intégrée des ressources forestières**

Thème 1

La gestion de la voirie forestière

A- Prémises

1- Un réseau routier d'une grande importance sociale et économique

Les chemins forestiers sont:

- essentiels à la récolte du bois;
- des axes principaux du développement récréotouristique;
- nécessaires pour permettre l'accès au territoire à l'ensemble des utilisateurs du milieu forestier.

2- Un réseau qui doit respecter les principes du développement durable

Les chemins forestiers:

- doivent être maintenus dans un état suffisamment bon pour limiter les impacts sur le milieu aquatique;
- doivent au minimum être conformes au RNI.

B- Problématiques de la voirie forestière

Un réseau qui se développe sans cesse et qui vieillit

- À l'échelle du Québec, la longueur du réseau de chemins forestiers a triplé depuis 25 ans.
- Les chemins qui ne sont plus utilisés par les industriels ne sont pas remis en production et restent ouverts à la circulation.
- Les infrastructures vieillissantes se dégradent progressivement.

Qui est responsable de l'entretien des chemins?

- Pas de délégation officielle de la responsabilité de l'entretien.
- La multiplicité des acteurs rend difficile l'application du principe *utilisateur-payeur* et suscite des différends à propos du partage des frais d'entretien.
- Dans les faits, la responsabilité de l'entretien des chemins qui ne sont plus utilisés par les industriels incombe aux gestionnaires de zecs.
- Les zecs ne disposent pas de revenus suffisants pour assurer un entretien adéquat.

L'état général des ponceaux est médiocre

- **Plus de 75 % des ponceaux évalués lors d'un inventaire étaient non conformes au RNI .**
- **Parmi les problèmes observés, on note:**
 - Diamètre du ponceau insuffisant;
 - Obstruction du ponceau de plus de 25 %;
 - Ensablement du cours d'eau;
 - Obstacle à la circulation du poisson;
 - Structure en mauvaise condition.

Une situation inquiétante pour la faune

- **Impacts sur l'habitat des poissons:**

- obstacles à la circulation;
- colmatage des frayères.

Impacts sur la faune terrestre:

- fragmente des habitats;
- facilite les déplacements des prédateurs;
- nuit au contrôle du braconnage.

C- Constats

Premier constat:

Les ressources ne sont pas suffisantes pour assurer un entretien adéquat d'un réseau d'une telle ampleur.

Deuxième constat:

Il y a un coût environnemental à garder ouverts plus de chemins qu'on peut entretenir adéquatement.

Troisième constat:

Un choix social est nécessaire:

Est-ce que le maintien du niveau actuel d'accessibilité au territoire est vraiment une priorité pour la société québécoise?

D- Pistes de solutions

D- Pistes de solution

- Réformer en profondeur l'approche actuelle;
- Déléguer officiellement à long terme la responsabilité de la gestion du réseau routier;
- Planifier le réseau plus stratégiquement;
- Favoriser une gestion concertée du réseau qui tienne compte des besoins de tous les utilisateurs;
- Conserver seulement les chemins qu'on peut se permettre de garder en bon état;
- Trouver des nouvelles sources de financement permanentes;
- Se donner des indicateurs de performances.

D- Pistes de solution

Scénario proposé:

- Création d'une **corporation de gestion** du réseau routier d'un territoire donné, regroupant l'ensemble des utilisateurs, qui serait responsable de planifier et de coordonner la construction et l'entretien des chemins forestiers.
- Création d'un **fonds** pour financer les opérations dirigées par la corporation. Tous les utilisateurs contribueraient à ce fonds proportionnellement à leur utilisation et aux bénéfices qu'ils en retirent.

Thème 2

La gestion intégrée des ressources forestières

Résumé des propositions pour améliorer la gestion intégrée

- Réserver annuellement une partie du fonds forestier aux gestionnaires des zecs afin de leur assurer un **financement stable et récurrent** pour soutenir leur participation à la gestion intégrée, en leur permettant :
 - d'engager des professionnels;
 - de participer aux tables de concertation;
 - d'acheter des ordinateurs, des logiciels, des cartes numériques.

Résumé des propositions pour améliorer la gestion intégrée

- Mettre sur pied des **tables de concertation permanentes** dans chacune des UAF.
 - Rendre la participation active des bénéficiaires obligatoire;
 - Déterminer des procédures pour faciliter la prise de décision et le règlement des litiges.

Résumé des propositions pour améliorer la gestion intégrée

- **Faciliter l'accès à l'information pertinente.**
 - Transmettre systématiquement aux gestionnaires de zecs les fichiers numériques des plans quinquennaux et des plans annuels en format *shapefiles*;
 - Faciliter l'achat des cartes écoforestières par les organismes ayant un revenu limité.

Résumé des propositions pour améliorer la gestion intégrée

Tenir compte des territoires fauniques dans le découpage des unités d'aménagement forestier afin d'assurer une gestion durable de la faune et de ses habitats :

une zec par UAF.

